##### Доклад начальника отдела контроля (надзора) в сфере связи Д.В. Попова

##### Тема: «Обязанности операторов, оказывающих телематические услуги связи, по соблюдению требований Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Согласно п. 5 ст. 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан осуществлять ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном Федеральным законом от 27 .06. 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

На основании ч. 1 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана и ведется единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее - Реестр).

Частью 4 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ установлено, что создание, формирование и ведение Реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В реестр включаются:

1) доменные имена и (или) указатели страниц сайтов в сети "Интернет", содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

2) сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Создание, формирование и ведение реестра осуществляются Роскомнадзором, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.10 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В течение суток с момента включения в Реестр сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан ограничить доступ к такому сайту в сети "Интернет".

Согласно ч.3 ст.15.3 оператор связи обязан незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу или к информации, размещенной на нем и содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Частью 12 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» установлено, что порядок получения доступа к содержащейся в Реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

**Ответственность за невыполнение требований законодательства**

отсутствие блокировки ресурсов внесенных в реестр оператором связи оказывающим телематические услуги связи влечет за собой нарушение лицензионных требований за что предусмотрена административная ответственность по ч. 3 ст.14.1 КоАП РФ (предупреждение или админ. штраф от 30000 до 40000 для юр. лиц, предупреждение или админ. штраф от 3000 до 4000 для должностных. лиц), следует учитывать, что привлечение к административной ответственности юридического лица не освобождает от ответственности должностное лицо допустившее это нарушение.

**Данные по мониторингу**

Количество записей в реестре по состоянию на 31.05.2016 – 30087 ресурсов.

В 2016 году ТУ Роскомнадзора в рамках проведения ежедневного мониторинга блокирования интернет-ресурсов обеспечен охват более 50% операторов связи оказывающих телематические услуги связи на территории субъекта РФ.

Общее количество операторов в отношении которых проводится ежедневный мониторинг блокирования интернет-ресурсов – 388.

С марта 2016 проводится контроль блокирования открытых точек доступа к сети Интернет организованных по технологии wifi, а также муниципальных и государственных учреждений имеющих подключение к сети Интернет.

По состоянию на 01.06.2016 количество проверенных ВФ точек на территории составляет 4682, выявлено 68 случаев отсутствия блокировки у 59 операторов связи. По результатам мониторинга ВФ точек составлено 56 протоколов по ст.14.1 ч.3.

При отсутствии возможности организовать подключение к сети оператора на территории ТУ используются VPN-соединения либо оператору для самостоятельно проведения мониторинга передается ПО разработанное Управлением Роскомнадзора по Амурской области, предусматривающее автоматическую отправку отчетов на FTP-сервер.

В рамках проведения мониторинга сотрудниками Управления Роскомнадзора по Белгородской области проводился совместный рейд с прокуратурой, в ходе которого было проверено качество блокирования, находящихся в Реестре интернет-ресурсов категории экстремизм.

В ходе мероприятия охвачено 80% операторов связи оказывавших телематические услуги на территории Белгородской области, основной акцент делался на удалённых не крупных операторов, в отношении которых ежедневный мониторинг не проводился в связи с отсутствием подключения.

Проверка качества блокирования Интернет-ресурсов проводится с помощью служебного ноутбука и браузера internet-explorer с обязательной предварительной чисткой кэша, что позволяет отразить реальное состояние ресурса (доступен/ не доступен) т.к. данный браузер не имеет встроенных функций для обхода блокировки. Результаты полученные с использованием программного обеспечения, перепроверяются вручную для исключения присвоения статуса «доступен» заблокированным ресурсам.

В рамках ежедневного мониторинга с 2013 года по протоколам составленным в ЦФО вынесено 522 положительных решения.

В настоящее время мониторинг блокирования интернет-ресурсов организован также с помощью программно-аппаратного комплекса «Ревизор».

ч.5 ст.46 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» установлено требование к обеспечению оператором установки в своей сети связи средств контроля за соблюдением оператором связи установленных статьями 15.1-15.4 федерального закона №149-ФЗ требованиями.

Средство контроля «Ревизор» устанавливается на сети оператора связи, оказывающего телематические услуги связи в виде как аппаратно-программного комплекса, так и только программного.

Установка системы «Ревизор» позволяет увеличить охват контролируемых операторов связи и довести этот показатель до 100%.

При установке «Ревизора» на сети оператора связи, некоторое время необходимо затратить на его настройку.

Налаженное взаимодействие между оператором связи у которого установлен «Ревизор» и сотрудником РЧЦ отвечающего за его обучение позволяет избежать ложных срабатываний в ходе проведения мониторинга и обеспечить получение результатов мониторинга отражающих реальную доступность проверяемых ресурсов.

 ТУ Роскомнадзора центрального федерального округа организовываются мероприятия профилактического характера, а именно:

- направление профилактических писем;

- проведение семинаров;

- размещение информации на сайте ТУ;

- раздача Амурской программы и организация VPN-соединения для контроля качества блокирования (при выявлении разовых случаев не блокирования, информация о незаблокированных ресурсах доводится до оператора для улучшения качества блокирования, протокол в случае оперативного устранения нарушения не составляется).

- профилактические беседы, связанные с единичными случаями не блокирования, предупреждения о окончании действия срока действия ЭП и тд.

В целях совершенствования процедур ограничения доступа к противоправной информации в сети «Интернет» в октябре 2015 года был скорректирован подход к формированию выгрузки, в частности предусмотрено включение в выгрузку сведений о сетевом адресе либо ip-подсети без указания на доменное имя либо URL-адрес информационного ресурса.

В связи с этим ТУ Роскомнадзора была организованна рассылка Рекомендаций по организации и техническим решениям по ограничению операторами связи доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено с соответствующими изменениями.

 Проведение профилактических работ позволило снизить общий процент незаблокированных ресурсов на территории ЦФО до 0,23%.

 Наличие незаблокированных ресурсов в настоящее время обусловлено программными сбоями используемого оператором связи оборудования, а не осознанным нарушение законодательства.

В ближайшее время охват контролируемых операторов связи достигнет 100% в связи с требованием федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ по обеспечению установки в сети оператора средств контроля за соблюдением установленных статьями 15.1-15.4 федерального закона №149-ФЗ требованиями.