Исполнение Роскомнадзором полномочий государственного контроля и надзора за соблюдением пользователями радиочастотного спектра требований к порядку его использования, норм и требований к параметрам излучения (приема) РЭС и ВЧУ гражданского назначения во взаимодействии с радиочастотной службой

Докладчик: Р.М. Козлов

Время: 7 мин.

1. Руководящие документы по исполнению полномочий государственного контроля и надзора

- Федеральный закон «О связи»;

- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;

- Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (типовое);

- Положение о радиочастотной службе (постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 434);

- Приказ Роскомнадзора от 04.12.2009 № 639 (Регламент взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с предприятиями радиочастотной службы);

- Приказ Минкомсвязи России от 12.09.2011 № 226 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля», с изменениями от 24.11.2014;

- Методические рекомендации по проведению радиоконтроля.

2. Организация взаимодействия

- определена Регламентом от 04.12.2009 № 639

(кратко)

3. Проблемные вопросы, возникающие в ходе взаимодействия

- Регламентом не установлено ограничение по времени для радиочастотной службы при представлении результатов радиоконтроля при обнаружении признаков нарушения обязательных требований. В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Поскольку срок привлечения к административной ответственности имеет четко обозначенные границы, необоснованная задержка с представлением таких сведений несет в себе негативную сторону уже для территориального Управления Роскомнадзора. Необходимо также отметить, что «обратная связь» имеет конкретный срок – территориальные Управления Роскомнадзора должны представить в РЧС сведения о принятых мерах в течение 5 дней;

- Положением о радиочастотной службе предоставлено право запрашивать ими необходимые материалы у юридических и физических лиц для исполнения возложенных полномочий. Такое же право имеется у территориальных Управлений Роскомнадзора. В настоящее время реализация данного полномочия РЧС, на наш взгляд, недостаточна или зачастую не используется, т.к. Регламент разрешает «перекладывать» работу на РКН. Таким образом, имеет место в ряде случаев представление недоработанной информации;

- В Регламент при планировании систематического наблюдения заложена обязательность представления в РЧС конкретных сведений о конкретных РЭС, включающая данные о свидетельствах о регистрации РЭС, РИЧ, что приводит к резкому снижению эффективности плановых мероприятий СН. В рамках таких мероприятий РЧС проводит соответствующие измерения параметров излучения в соответствии с установленными разрешительными документами, при этом все обнаруженные признаки нарушений у одного и того же владельца РЭС в заданной местности представляются как результаты радиоконтроля вне рамок плановых мероприятий;

- Возвращаясь к срокам проведения мероприятий и представления по ним результатов, РЧС вправе проводить мероприятие «в течение всего времени проведения мероприятия систематического наблюдения»; таким образом, необходимо конкретное определение сроков проведения и представления результатов.

4. Административная ответственность за нарушение требований к использованию радиочастотного спектра

Напоминаем, что Кодексом Российской Федерации предусмотрены статьи 13.4 (ч. 1 и 2) – за нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, 13.3 – за самовольные проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

Кроме того, лицензионными требованиями имеющихся у операторов связи лицензий на оказание услуг связи (постановление Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87) может быть предусмотрено требование о выполнении в процессе оказания услуг условий, установленных при выделении полос радиочастот и присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала, либо о неиспользовании радиочастотного спектра при оказании услуг связи.

Штрафы за несоблюдение лицензионных требований в соответствии с ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ установлены в размере до 40 тыс. руб.