**СЛАЙД №1**

**Доклад (09.35-09.40 16.06.2016) 5 мин. Белас П.В.**

**«Соблюдать закон, прямая выгода для операторов связи или риск-ориентированный подход при осуществлении государственного контроля и надзора».**

**Уважаемые коллеги!**

Наверное, все Вы слышали, что на сегодняшний день в РФ существует порядка 130 самостоятельных видов государственного контроля, проводится более 2 миллионов проверок ежегодно. Лишь в 15% случаев они действительно соотносятся с возможными рисками. Излишние контрольно-надзорные мероприятия являются обременительными для бизнеса и ведут к существенным издержкам.

**СЛАЙД №2**

Для любого бизнеса чем меньше проверок — тем лучше, однако полностью отказаться от контроля всё-таки невозможно. В этом не заинтересован и сам бизнес, поскольку отсутствие контроля ударит в первую очередь по добросовестным предпринимателям, а недобросовестным даст незаслуженные преимущества.

В сегодняшней экономической ситуации задача дальнейшего ослабления нагрузки со стороны надзорных органов на участников рынка как никогда актуальна.

На это неоднократно обращал внимание Президент России в ежегодных Посланиях Федеральному собранию, когда говорил о недостаточности усилий государства по оптимизации системы контроля и надзора в Российской Федерации.

В последнее время развернута широкая дискуссия о необходимости жесткого реформирования государственной контрольно-надзорной деятельности. Необходимо оперативно изменить цель и характер проверок, стимулировать предпринимателя соблюдать законы, а государству вмешиваться только в тех случаях, когда без этого нельзя обойтись. **Важно** создать комфортные условия для развития добросовестного бизнеса, который обеспечит рост отечественной экономики.

**СЛАЙД №3**

Внедрение **риск-ориентированного подхода** позволит решить эти задачи.

**В соответствии с Законом, риск-ориентированный подход** представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в определенных случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к определенной категории риска.

Таким образом, основным инструментом снижения избыточного давления на добросовестный бизнес будет переориентация контрольно-надзорной деятельности на объекты повышенного риска и подконтрольных субъектов, систематически допускающих грубые нарушения законодательства.

**СЛАЙД №4**

В 2016 году административное давление на предпринимательское сообщество со стороны надзорных органов снизилось еще значительнее: федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ установлены «надзорные каникулы» для малого бизнеса. В соответствии с этим, на 2016 год Роскомнадзором не запланировано ни одной проверки малого бизнеса и минимизированы проверки среднего бизнеса.

**СЛАЙД №5**

Для повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе посредством **внедрения риск-ориентированного подхода** при её организации и проведении утверждён план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016–2017 годы. В связи с этим вся деятельность Роскомнадзора направлена на повышение эффективности действий по надзору и контролю, превращение их из инструмента наказания в инструмент поддержки развития экономики.

**СЛАЙД №6**

На оптимизацию нацелен и новый закон о контрольно-надзорной деятельности, который сейчас разрабатывается в Правительстве России.

В отличии от 294 Федерального Закона данный законопроект регулирует не только вопросы защиты прав предпринимателей в рамках проведения проверок, но и вопросы организации системы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. Прежде всего, речь идет о вопросах отмены неэффективных контрольно-надзорных мероприятий, проводящихся в отношении объектов не представляющих значительного риска причинения вреда.

**СЛАЙД №7**

Не дожидаясь принятия закона, Управления Роскомнадзора Центрального федерального округа уже сегодня применяют заложенные в законопроекте принципы риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности. В частности, планы проверок верстаются только после анализа целесообразности проверки конкретного юридического лица с учетом истории его контроля и выявленных ранее нарушений. Добропорядочные компании, по сути дела, от контроля освобождаются.

**СЛАЙД №8**

В целом в этом году в Центральном федеральном округе Роскомнадзор проведет почти в 2 раза меньше плановых проверок, чем в прошлом. Напротив, объемы систематического наблюдения выросли на 5%.

**СЛАЙД №9**

Практика показывает, что сокращение плановых проверок не приводит к снижению общей результативности контроля и надзора. По итогам 2015 года составлено даже больше протоколов об административных правонарушениях, чем в 2014 году. Это говорит о том, что широкое использование систематического наблюдения позволяет работать «адресно», выявлять большее количество потенциальных нарушителей. Соответственно, проверки, которые проводятся на основании результатов этих систематических наблюдений, дают большую отдачу.

Но самое важное, что территориальные органы Роскомнадзора не отвлекают силы и средства на надзорные мероприятия в отношении добропорядочных компаний. Такие проверки безрезультативны с точки зрения выявления реальных нарушений и вредны с позиции последовательных усилий по снижению административной нагрузки на бизнес.

**СЛАЙД №10**

Таким образом, новый вектор развития контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации позволит прекратить излишнее, зачастую необоснованное вмешательство государственных органов в деятельность добросовестного бизнеса. При этом будет сохранена целостность и устойчивость, повышена эффективность и действенность системы контроля и надзора в Российской Федерации.

**СЛАЙД №11**

**Уважаемые коллеги**, в завершение своего выступления хотелось бы выразить благодарность за достойную, положительную работу. Вашими руками создается та конкурентоспособная ситуация рыночного развития отрасли, которая позволяет сохранять в стране приемлемое качество оказания услуг, самые современные стандарты связи и один из самых низких уровней цен.

Разрешите пожелать упорства и успехов в реализации стоящих перед нами задач, и еще раз напомнить, что **соблюдение Закона является прямой выгодой для операторов связи!**

**Спасибо за внимание!**